



Volontariat législatif

Godoy Cruz

PARTICIPATION DES CITOYENS À L'ÉLABORATION DES POLITIQUES PUBLIQUES

📌 Résumé

Le Volontaire Législatif est un espace de réunion qui vise à impliquer les citoyens dans la co-construction participative d'initiatives législatives contribuant à résoudre des problèmes publics jugés pertinents.

Il se matérialise par une série de sessions d'apprentissage accompagnées de techniciens législatifs, sous forme de tutorat spécialisé. Les participants sont les protagonistes d'un processus d'innovation sociale qui se compose de quatre étapes : immersion dans le contexte ; définition du problème ; idéation ; prototypage et test des propositions faites. Ce processus de co-création est développé de manière ascendante, activement promu par la communauté elle-même et contribuant à une réalisation efficace de l'Agenda 2030.

L'initiative est basée sur le concept de Gouvernement Ouvert, faisant appel au rôle

que les citoyens jouent dans le fonctionnement du système démocratique et exigeant une plus grande participation à la prise de décisions publiques, afin de jeter les bases d'un écosystème démocratique participatif. L'aspect éducatif de l'initiative réside dans la théorie socioculturelle constructiviste de l'apprentissage et des principes de l'éducation populaire

Son origine remonte à 2010 avec une expérience au Sénat argentin et diverses expériences provinciales entre 2012 et 2015. Enfin, les expériences locales sont consolidées dans différentes villes, dont Godoy Cruz, depuis 2015.

Le Volontaire Législatif est sous la responsabilité de la Présidence de l'Honorable Conseil Délibératif (*Honorable Concejo Deliberante*) de la municipalité.

Depuis son lancement, le programme a réussi à mettre à l'ordre du jour politique municipal

un total de 43 projets législatifs motivés par des citoyens sur des questions telles que : les droits des personnes handicapées, la lutte contre la violence à l'école, la création de centres pour étudiants, la promotion d'initiatives de solidarité, le recyclage des pneus usagés, le développement de programmes d'éveil de la petite enfance, la lutte contre le gaspillage alimentaire, l'élimination des plastiques à usage unique, etc.

Ville: Godoy Cruz
Pays: Argentine
Habitants: 204.138

Thèmes: Associationisme et participation; Civisme; Politique et administration

Principes de la Charte des Villes Éducatrices: 1, 3, 5, 9, 10, 15, 17, 18.

Contexte

Godoy Cruz est l'une des six juridictions qui composent la zone métropolitaine de la province de Mendoza (Argentine), et elle compte 204 138 habitants.

Sa structure est principalement urbaine et se caractérise par une forte densité de population autour du centre du district, qui dispose d'un large éventail de services administratifs, commerciaux, financiers et industriels, ainsi que d'un grand nombre d'espaces verts (parcs, grandes et petites places, promenades).

La population cible du Volontaire Législatif est toute personne âgée de plus de 16 ans, résidant ou non à Godoy Cruz. L'appel à participer au volontariat est public, lancé par la Présidence de l'Honorable Conseil Délibératif de la municipalité à travers les médias journalistiques locaux et les réseaux sociaux numériques.



Objectifs

- ▶ Encourager la participation des citoyens à l'élaboration et à la gestion des politiques publiques.
- ▶ Optimiser les canaux de dialogue entre les citoyens et les agents gouvernementaux (exécutifs et législatifs) du gouvernement national, provincial et municipal.
- ▶ Habilitier les citoyens à utiliser les informations disponibles depuis la conception de Gouvernement Ouvert.
- ▶ Offrir des outils pour analyser, diagnostiquer et concevoir des projets législatifs de manière participative.



Méthodologie

Le Volontariat Législatif se développe au cours de sept réunions présentielle théoriques-pratiques, d'une durée de trois heures chacune, dans les locaux de l'Honorable Conseil Délibératif (Honorable Concejo Deliberante, organe législatif municipal). Les sessions sont réparties en quatre étapes :

1. Immersion en contexte.

Étape de diagnostic qui implique une approche de tous les secteurs de la société et l'identification des acteurs clés (syndicats de quartier, commerçants, organisations de la société civile) qui apporteront différentes perspectives et critères pour hiérarchiser les besoins sociaux.

2. Définition du problème public.

Il cherche à comprendre ce qui constitue un problème public, qui il affecte et comment il le fait, à travers un processus de réflexion visant à parvenir à une définition claire et consensuelle du projet à développer. Il est également nécessaire de connaître les mécanismes d'action des institutions publiques, ainsi que leurs ressources et leurs limites. L'appel à la participation

d'experts, de références sociales et gouvernementales, à toutes les étapes du volontariat, est lancé par la Présidence de l'Honorable Conseil Délibératif, celle-ci étant volontaire et non rémunérée économiquement.

3. Idéation. Il s'agit d'élaborer un grand nombre d'idées et de penser de manière créative à de multiples alternatives d'action. Des efforts sont faits pour renforcer le dialogue entre les volontaires, qui devront s'entendre sur le choix de la meilleure solution possible.

4. Prototypage et tests. La solution retenue est configurée en termes de politique publique, reflétée dans un texte normatif. Ce sont les législateurs/trices qui ont participé au processus qui, en l'occurrence, modèlent les textes législatifs produits conjointement avec les volontaires législatifs.

Une fois le projet législatif achevé, il est formalisé par le Bureau de dépôt de propositions législatives (*Mesa de Entrada*) de l'Honorable Conseil Délibératif. Avec l'obtention du numéro de dossier pour son suivi, les

activités du Volontariat Législatif prennent fin. Il est possible qu'a posteriori, les volontaires mènent des activités promotionnelles afin de socialiser l'initiative et de la mettre à l'ordre du jour public et gouvernemental.

Le projet conçu suit son cours administratif de manière ordinaire; il est alors soumis au Parlement et envoyé aux commissions législatives pour étude. Les volontaires peuvent être officiellement convoqués pour le présenter à ces commissions, qui peuvent également demander des avis techniques aux services municipaux concernés par sa future application. Enfin, l'approbation ou non de l'initiative est votée en session ordinaire.

À la fin du programme, les volontaires reçoivent un certificat de participation à un acte public de présentation des politiques publiques conçues, auquel participent les dirigeants politiques et sociaux et la communauté en général.



★ Évaluation

Depuis le début du projet en 2015 jusqu'à aujourd'hui, l'intérêt des citoyens a augmenté considérablement, passant de 175 personnes enregistrées en 2016 à 265 en 2019. Malgré l'intérêt qu'il suscite, l'implication requise (en termes de présence et de participation active) fait que le nombre de personnes qui terminent le programme et reçoivent leur certificat correspondant s'élève en moyenne à 34 participants par édition.

En ce qui concerne la production législative, 43 propositions ont été conçues pour la période 2015-2019 : 33 au niveau municipal et 10 au niveau provincial. Sur le nombre total d'initiatives législatives proposées, 51,2% se trouvent toujours étudiées par les conseillers/ères actuellement, tandis que 37,2% sont approuvées et en vigueur. Toutes sont alignées sur les principales lignes d'action des Objectifs de Développement Durable.

Dans une dimension qualitative, le projet a réussi à rendre les problèmes visibles, et a favorisé les liens avec des secteurs très vulnérables de la population, auxquels le gouvernement local n'avait pas accès. Un exemple est l'Ordonnance locale sur le Programme de remplacement des véhicules de traction animale. D'autres expériences pertinentes comprennent l'élaboration et l'approbation du plan d'accessibilité municipal (un outil permettant de diagnostiquer les obstacles physiques de l'ensemble du tissu urbain et de programmer leur élimination progressive), ainsi que des réglementations visant à réduire le gaspillage alimentaire dans la municipalité et à promouvoir le recyclage.

Un autre aspect du programme qu'il convient de souligner est sa contribution à l'amélioration des indices de transparence publique de la ville, basée sur des indicateurs liés à la responsabilité,

à la communication institutionnelle, à l'information générale et à la participation des citoyens, tels qu'ils ont été recueillis lors d'audits externes de portée nationale et reconnus par différentes institutions (Université nationale de Cuyo, Chambre Législative provinciale, forums internationaux sur le Gouvernement Ouvert).

L'une des principales difficultés rencontrées est le faible niveau de connaissance du public sur les fonctions des différents niveaux de gouvernement. Pour y remédier, le programme se concentre sur le développement d'outils intuitifs et pratiques qui rendent cette compréhension possible et facilitent la participation et l'appropriation des citoyens.

➔ Propositions de futur

Pour l'avenir, une nouvelle stratégie est en cours d'élaboration afin d'accroître la portée du projet, soit en élargissant l'équipe professionnelle, soit en proposant des activités présentiels et virtuelles.

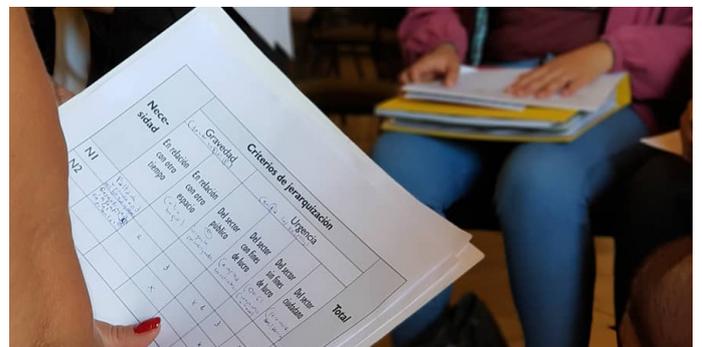


🗨️ Contact

Organisation: Municipalité de Godoy Cruz

Contact: M. César Cattaneo (Direction Générale des Relations Institutionnelles)

E-mail: voluntariadolegislativo@gmail.com



Voir
l'expérience
dans la
Banque

